



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИИ

ПРОКУРАТУРА
КУРУМКАНСКОГО РАЙОНА
671640, с. Курумкан, пер. Интернатский, 3
Тел./факс 41-3-17

Директору ГБПОУ «Байкальский
колледж туризма и сервиса»

Ангурову Б.Х.

28.02.2020 № 02-13-2020

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства об образовании

Прокуратурой Курумканского района проведена проверка соблюдения законодательства об образовании в деятельности Могойтинского филиала ГБПОУ «Байкальский колледж туризма и сервиса».

По результатам проведенных мероприятий установлено, что должностными лицами ГБПОУ «Байкальский колледж туризма и сервиса» допускаются нарушения в указанной сфере.

В силу п.5,16 ч.3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – ФЗ «Об образовании») к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся: прием на работу работников, заключение с ними и расторжение трудовых договоров, распределение должностных обязанностей; создание условий для занятия обучающимися физической культурой и спортом.

В нарушение изложенного, на момент проверки в образовательной организации отсутствует учитель физической культуры, в связи, с чем занятия по физической культуре не проводятся.

В соответствии с п.6 ст. 58 ФЗ «Об образовании» для проведения промежуточной аттестации во второй раз образовательной организацией создается комиссия.

Между тем, для проведения промежуточной аттестации во второй раз для обучающихся, имеющих академическую задолженность по результатам зимней экзаменационной сессии 2019-2020 учебного года, образовательной организацией комиссия не создана.

В соответствии со ст. 61 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Закон об образовании) предусмотрены следующие основания отчисления обучающегося из общеобразовательной организации:

- 1) получение образования (завершение обучения);
- 2) по инициативе обучающегося или его родителей (законных представителей) в случае перевода учащегося для продолжения обучения в другую организацию;
- 3) по обстоятельствам, не зависящим от воли обучающегося или его

ВВ № 002864

родителей (законных представителей), а также образовательной организации, в том числе в случае ее ликвидации.

Согласно с ч. 2 ст. 30 Закона об образовании образовательная организация принимает локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе регламентирующие порядок и основания отчисления обучающихся.

При этом необходимо учитывать, что нормы локальных нормативных актов, ухудшающие положение обучающихся или работников образовательной организации по сравнению с установленным законодательством об образовании, трудовым законодательством положением либо принятые с нарушением установленного порядка, не применяются и подлежат отмене образовательной организацией (ч. 4 ст. 30 Закона об образовании).

В нарушение указанного, п. 4.3.2.1 Положения о порядке перевода, отчисления и восстановления обучающихся, утвержденного приказом № 01-7/30-1 от 10.03.2017, предписывает отчисление обучающихся по состоянию здоровья (данное требование не предусмотрено законодательством об образовании, обучающихся такой категории положено обучать по адаптированным программам).

В силу ч.5 ст. 66 Закона об образовании начальное общее образование, основное общее образование, среднее общее образование являются обязательными уровнями образования. Обучающиеся, не освоившие основной образовательной программы начального общего и (или) основного общего образования, не допускаются к обучению на следующих уровнях общего образования. Требование обязательности среднего общего образования применительно к конкретному обучающемуся сохраняет силу до достижения им возраста восемнадцати лет, если соответствующее образование не было получено обучающимся ранее.

Проверкой установлено, что в филиале создаются условия и предпосылки для возникновения ситуации, когда обучающиеся, не достигшие 18 лет, могут оказаться «вне образования». Так, например, не обучаются без уважительной причины длительное время: Штыкин О.Е., Беляев И.К., Кладов В.А., Чулков А.В., Плюснин Ю.А., Самбуева Н.Б., Попова Л.И., Дульянинов М.М., Пушкарев Н.В., Сафонов, Калдина К.П., Чебунин К.Н., Герчиков СВ, Коневин М.С., Катаманов И.В., Куликов Н.С., Бурдуковский М. А.

В соответствии ч.1 статьи 58 Закона об образовании освоение образовательной программы (за исключением образовательной программы дошкольного образования), в том числе отдельной части или всего объема учебного предмета, курса, дисциплины (модуля) образовательной программы, сопровождается промежуточной аттестацией обучающихся, проводимой в формах, определенных учебным планом, и в порядке, установленном образовательной организацией.

Установлено, что в учебных планах не предусматривается промежуточная аттестация по значительной части дисциплин и/или формы промежуточной аттестации для конкретных дисциплин (курсов, практик) не устанавливаются, и/или формы промежуточной аттестации не распределяются по семестрам, что

обуславливает произвольность выбора педагогическими работниками формы аттестации в конкретном семестре.

В нарушение п.20 ст.28 Закона об образовании, предусматривающего, что к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится организация научно-методической работы, в том числе организация и проведение научных и методических конференций, семинаров, научных и методических конференций, семинары не проводятся.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 43 Закона об образовании, устанавливающего, что обучающиеся обязаны добросовестно осваивать образовательную программу, в том числе посещать предусмотренные учебным планом учебные занятия; должностных обязанностей преподавателя, утвержденных приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н), в соответствии с которыми преподаватель должен поддерживать учебную дисциплину и режим посещения занятий, должный контроль посещаемости студентами занятий и принятие мер по его результатам не обеспечиваются. В отдельных случаях на аудиторных занятиях присутствует менее 50% численного состава обучающихся, что свидетельствует о невыполнении преподавателем своих должностных обязанностей.

Порядок приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования предусмотрен Приказом Минобрнауки России от 23.01.2014 № 36 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования» (далее - Порядок).

Согласно ч.5 ст. 12 Закона об образовании образовательные программы самостоятельно разрабатываются и утверждаются организацией, осуществляющей образовательную деятельность, если настоящим Федеральным законом не установлено иное.

В нарушение изложенного, образовательные программы среднего профессионального образования, указанные в приложение №5 от 16 июня 2016 г. № 2608: 08.01.07. «Мастер общестроительных работ», 08.01.08. «Мастер отделочных строительных работ», 15.01.05 «Сварщик (электросварочные и газосварочные работы), 19.01.17 «Повар, кондитер», 23.02.03 «Техническое обслуживание и ремонт автомобильного транспорта», 35.01.09 «Мастер растениеводства», 35.01.11 «Мастер сельскохозяйственного производства», 35.01.23 «Хозяйка(ин) усадьбы», 43.01.02 «Парикмахер», 43.02.11 «Гостиничный сервис» не разработаны.

Помимо вышеизложенного, прокуратурой района выявлены нарушения в части антитеррористической защищенности образовательной организации.

Частью 1 статьи 41 Закона об образовании установлено, что охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Так, в силу ч.2 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 N 35-ФЗ «О противодействии терроризму» правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической

защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

Постановлением Правительства РФ от 07.11.2019 N 1421 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, его территориальных органов и подведомственных ему организаций, объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации (далее – Требования).

В соответствии с п. 47 Требований на каждый объект (территорию) на основании акта обследования и категорирования объекта (территории) в течение 30 рабочих дней после его утверждения составляется паспорт безопасности объекта (территории) по форме, утвержденной настоящим постановлением.

В нарушение изложенного, паспорт безопасности объекта проверке не представлен.

Согласно п. 21 Требований антитеррористическая защищенность объектов (территорий) независимо от их категории обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных:

- а) на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории);
- б) на выявление потенциальных нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта;
- в) на пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях);
- г) на минимизацию возможных последствий совершения террористических актов на объектах (территориях) и ликвидацию угрозы их совершения;
- д) на обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории) и иных документах объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объекта (территории);
- е) на выявление и предотвращение несанкционированного проноса (провоза) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений.

Проверкой установлено, что контрольно-пропускная система фактически отсутствует. На территории Филиала на момент проверки находился 1 охранник частного охранного агентства «Пересвет», которому приходится осуществлять охрану на территории Филиала (сторожевая комната на въезде в Филиал), в учебных корпусах филиала. Охрана общежития Филиала не организована.

Таким образом, 1 сотрудником охраны досмотровый контроль, проверка документов не осуществляется, в журнал учета регистрации посетителей вносятся не все проходящие лица. Во время проверки в учебные корпуса беспрепятственно попали сотрудники ПАО «Ростелеком».

Пропускная система не организована, пропуска Администрацией Филиала не выдаются.

Инженерные сооружения, позволяющие ограничивать допуск в учебные корпуса Филиала отсутствуют.

Нормативные документы, регламентирующие организацию и осуществление контрольно-пропускного режима в филиале отсутствуют.

Установленная система видеонаблюдения не позволяет полностью просматривать все помещения здания и прилегающую территорию к техникуму, не обеспечивает сохранность информации в течении 30 суток.

В силу п.4 ст.8 Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» здание или сооружение должно быть спроектировано и построено таким образом, чтобы в случае возникновения пожара соблюдались следующие требования: эвакуация людей (с учетом особенностей инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения) в безопасную зону до нанесения вреда их жизни и здоровью вследствие воздействия опасных факторов пожара.

Согласно ч.1 ст. 89 Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» эвакуационные пути в зданиях и сооружениях и выходы из зданий и сооружений должны обеспечивать безопасную эвакуацию людей. Расчет эвакуационных путей и выходов производится без учета применяемых в них средств пожаротушения.

В учебном корпусе Филиала имеется эвакуационный выход, между тем, снаружи здания учебного корпуса перед эвакуационным выходом, начато строительство теплого туалета. Указанное сооружение представляет собой сруб из бруса. В нарушение изложенного, недостроенное сооружение фактически блокирует эвакуационный выход, что ставит под угрозу безопасную эвакуацию людей в случае пожара.

В соответствии с ч.1 ст. 5 Федерального закона от 29.12.2010 N 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» к информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, относится информация:

- побуждающая детей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью, в том числе к причинению вреда своему здоровью, самоубийству, либо жизни и (или) здоровью иных лиц, либо направленная на склонение или иное вовлечение детей в совершение таких действий;
- способная вызвать у детей желание употребить наркотические средства, психотропные и (или) одурманивающие вещества, табачные изделия, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, принять участие в азартных играх, заниматься проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством;
- обосновывающая или оправдывающая допустимость насилия и (или) жестокости либо побуждающая осуществлять насильственные действия по

отношению к людям или животным, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

- содержащая изображение или описание сексуального насилия;
- отрицающая семейные ценности, пропагандирующая нетрадиционные сексуальные отношения и формирующая неуважение к родителям и (или) другим членам семьи

- оправдывающая противоправное поведение;
- содержащая нецензурную брань;
- содержащая информацию порнографического характера;
- о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействия), включая фамилии, имена, отчества, фото- и видеоизображения такого несовершеннолетнего, его родителей и иных законных представителей, дату рождения такого несовершеннолетнего, аудиозапись его голоса, место его жительства или место временного пребывания, место его учебы или работы, иную информацию, позволяющую прямо или косвенно установить личность такого несовершеннолетнего.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 25.07.2002 N 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» основными направлениями противодействия экстремистской деятельности является принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности

Установлено, что Филиал снабжен компьютерами общего пользования, на которых отсутствует программное обеспечение для защиты учащихся от доступа к Интернет-ресурсам, в том числе внесенных в федеральный список экстремистских материалов.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Закон №120-ФЗ), одной из основных задач деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является предупреждение нарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних.

Пунктом 2 части 6 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) предусмотрена обязанность образовательной организации осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся.

Согласно ч.1 ст. 41 Закона № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя профилактику и запрещение курения, употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, наркотических средств и психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов и других одурманивающих веществ, пропаганду и обучение навыкам здорового образа жизни.

Вместе с тем данные о состоянии преступности несовершеннолетних, в том

числе в сфере незаконного оборота наркотических средств указывают на неэффективность проводимой Могойтинским филиалом ГБПОУ «Байкальский колледж туризма и сервиса» (далее – Колледж) воспитательной и профилактической работы по формированию законопослушного поведения учащихся.

Так, все преступления несовершеннолетних, зарегистрированные на территории района в 2019 году (5) совершены студентами Могойтинского филиала ГБПОУ «Байкальский колледж туризма и сервиса».

Все преступления (2) и административные правонарушения (5), связанные с незаконным приобретением и потреблением несовершеннолетними наркотических средств совершены студентами Колледжа.

Подавляющее большинство административных правонарушений несовершеннолетних, зарегистрированных на территории района в текущем году, совершено студентами Колледжа (15 из 17):

ст.6.9 КоАП РФ (потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача) - 5

ст.20.21 КоАП РФ (появление в общественных местах в состоянии опьянения) - 5

ст.6.1.1 КоАП РФ (побои) - 2

ст.6.24 КоАП РФ (нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака на отдельных территориях) – 1

ст.7.17 КоАП РФ (умышленное уничтожение или повреждение чужого имущества) – 1

ст.7.27 КоАП РФ (мелкое хищение) - 1

ст.19.3 КоАП РФ (неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции) – 1

В производстве Баргузинского районного суда находится уголовное дело по обвинению Франтенко В.В. в совершении преступления, предусмотренного ч.4 ст.111 УК РФ (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, опасного для жизни человека, повлекшее по неосторожности смерть потерпевшего).

Из материалов уголовного дела следует, что Франтенко обучался в колледже в период 2017-2019гг. При этом из показаний матери Франтенко следует, что последний занятия в образовательном учреждении фактически не посещал.

На рассмотрении районной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав находятся материалы дела о совершении студентом Колледжа Чулковым А.В. повторного административного правонарушения, предусмотренного ст.6.9 КоАП РФ, который со слов матери длительное время находится на заработках, учебные занятия не посещает.

Изложенное указывает, что администрацией Колледжа своевременно не принимаются адекватные сложившейся ситуации меры профилактического и дисциплинарного воздействия к студентам, совершившим дисциплинарные проступки.

В силу п.п.1,5 ч.2 ст.14 Закона №120-ФЗ организации, осуществляющие образовательную деятельность, оказывают социально-психологическую и

педагогическую помощь несовершеннолетним с отклонениями в поведении либо несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении, осуществляют меры по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

Пункт 1 ст.2 Закона № 273-ФЗ определяет образование как единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства.

Согласно ч. 1 ст. 42 ФЗ № 273, психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь оказывается детям, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации, в том числе несовершеннолетним обучающимся, признанным в случаях и в порядке, которые предусмотрены уголовно-процессуальным законодательством, подозреваемыми, обвиняемыми или подсудимыми по уголовному делу либо являющимся потерпевшими или свидетелями преступления, в центрах психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, создаваемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также психологами, педагогами-психологами организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в которых такие дети обучаются.

Вместе с тем, проведенной проверкой установлено, что в нарушение указанных требований закона администрацией Колледжа не сформирован подход к проблемам профилактики совершения антиобщественных действий учащимися образовательного учреждения, осуществления их социальной реабилитации, адаптации и коррекции.

Проверке представлены, личные дела на несовершеннолетних, которые состоят на учете в ПДН, КДН, внутреннем учете.

Между тем, ни каких сведений, устной информации и документов, свидетельствующих о проведении профилактической работы с указанными несовершеннолетними не имеется.

В Филиале образован Совет профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, основной функцией которого является ранняя профилактика девиантного и противоправного поведения детей.

Между тем, заседания Совета профилактики носят формальный характер и ограничиваются заслушиванием несовершеннолетних и принятием к сведению информации, конкретных мер направленных на профилактику правонарушений не принимается.

Также своевременно не передается информация о совершении несовершеннолетними правонарушений или антиобщественных действий.

Например, на заседаниях Совета профилактики обсуждаются вопросы причинения материального ущерба Филиалу, так например, установлено, что Сафонов С.О. сломал камеру видеонаблюдения, что зафиксировано на съемке. По итогам заседания было принято решение рассчитать ущерб. Между тем, ущерб не рассчитан, сообщение в правоохранительные органы не направлен.

Планы и система профилактической работы носят также формальный характер, например совместная работа по профилактике правонарушений

запланирована совместно с ПДН Октябрьского района г. Улан-Удэ, что говорит о том, что должностные лица Филиала, ответственные за данное направление деятельности, копируют планы других филиалов ГБПОУ «Байкальский колледж туризма и сервиса».

Указанные факты недопустимы, поскольку нарушаются права учащихся на получение образования, на охрану жизни и здоровья, нравственного развития, не проведение надлежащей профилактической работы способствует увеличению количества числа совершенных правонарушений и преступлений несовершеннолетними.

Одним из условий, способствующих совершению данных нарушений, явился низкий уровень контроля со стороны руководства ГБПОУ «Байкальский колледж туризма и сервиса» за соблюдением требований законодательства подчиненными работниками, а также ненадлежащее исполнение своих обязанностей последними.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление.
2. Принять исчерпывающие меры к устранению указанных выше нарушений законодательства, а также к устранению причин и условий им способствующих.
3. По фактам нарушения требований закона рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.
4. О дне времени и месте информировать прокуратуру района для принятия участия представителя прокуратуры в его рассмотрении.
5. О принятых мерах сообщить прокурору в письменном виде в месячный срок со дня получения представления.

В случае неисполнения требований прокурора, вытекающих из его законных полномочий, предоставленных Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», виновные должностные лица могут быть привлечены к административной ответственности по статье 17.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Прокурор района
старший советник юстиции



Б.Р. Будаев