Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Республики Бурятия
ПРОКУРАТУРА
Тарбагатайского района
671110, с. Тарбагатай, ул. Лесная, 2а
тел./факс 56-3-02

29.06.2018 № 03-01-2018

Директору государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Байкальский колледж туризма и сервиса»

Сергееву В.В.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений федерального законодательства

Прокуратурой Тарбагатайского района проведена проверка соблюдения законодательства о среднем профессиональном образовании, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в деятельности Тарбагатайского филиала ГБПОУ СПО «Бурятский колледж сервиса и туризма» (далее Филиал), в ходе которой выявлены нарушения федерального законодательства.

Согласно пункта 1.9 Устава Учреждение создано для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти Республики Бурятия в области образования.

В соответствии со статьями 28, 41 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее Закон) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. Охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Организация охраны здоровья обучающихся (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения медицинских осмотров и диспансеризации) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями.

Указанные требования предусмотрены также в пункте 3.27 Устава Учреждения.

Одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации являются обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности, приоритет мер предупреждения терроризма (статья 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»).

В силу ч. 13 ст. 30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здании и сооружения необходимо соблюдения следующих требований: в зданиях с большим количеством посетителей, а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских учреждений, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленных на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий.

Постановлением Правительства РФ от 07.10.2017 № 1235 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее Постановление).

Согласно пункта 17 вышеуказанного Постановления антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории); на выявление потенциальных нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта; на пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях); на минимизацию возможных последствий совершения террористических актов на объектах (территориях) и ликвидацию угрозы их совершения; на обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории) и иных документах, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий).

Пунктом 18 Постановления предусмотрено, что воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается посредством, в том числе, путем оснащения объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны; осуществления контроля за выполнением мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий).

Проведенной поверкой установлено, что филиалом образовательной организации должным образом не соблюдаются предупредительно-охранные меры по обеспечению безопасности, антитеррористической защищенности лиц, пребывающих в образовательном учреждении, которые выражаются в непринятии мер к установлению и использованию системы видеонаблюдения.

Так, система видеонаблюдения по периметру и в здании колледжа, общежития отсутствует. Одна видеокамера, расположенная в общежитии, имеет низкое качество фиксации изображения, вторая (на здании колледжа напротив входа в общежитии) на момент проверки отсутствовала.

Таким образом, здания филиала колледжа не отвечают указанным целям безопасности, так как не созданы условия для предупреждения и пресечения

терроризма.

Кроме того, установлено, что в филиале должным образом не соблюдаются предупредительно-охранные меры по обеспечению безопасности от экстремистской деятельности.

Федеральным законом от 25.07.2002 N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, обеспечения целостности и безопасности Российской Федерации определяются правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности, устанавливается ответственность за ее осуществление (далее Закон № 114-ФЗ).

Согласно ст. 13 Закона № 114-ФЗ на территории Российской Федерации запрещается распространение экстремистских материалов, а также их производство или хранение в целях распространения. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, производство, хранение или распространение экстремистских материалов является правонарушением и влечет за собой ответственность.

В соответствии с ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» предусмотрена возможность ограничения доступа информации в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

На основании п. 6 ст. 10 указанного Закона запрещается распространение информации, которая направлена на пропаганду войны, разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти и вражды, а также иной информации, за распространение которой предусмотрена уголовная либо административная ответственность.

Статьей 13 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», пунктом 7 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313, на Минюст России возложены функции по ведению, опубликованию и размещению в сети Интернет федерального списка экстремистских материалов.

Установлено, что в библиотеке филиала через имеющийся компьютер читатели - учащиеся филиала имеют доступ к сети Интернет. На данном компьютере установлена система контент-фильтрации. Вместе с тем, установленная система в полной мере не блокирует доступ к информации экстремистского характера.

Так, имеется свободный доступ к ряду материалов экстремистского характера, которые внесены в федеральный список экстремистских материалов. В частности, имеется беспрепятственный доступ к сайту, на котором присутствует материал экстремистского характера – текст песни автора Двойной Федр, внесенная в список запрещенных материалов под № 4398 на основании решения Октябрьского районного суда г. Санкт-Петербург от 02.08.2016, также в свободном доступе имеется возможность бесплатно скачать книгу Платонова О.А. «Сионские протоколы в мировой политике», которая внесена в список

запрещенных материалов под № 4413 на основании решения Басманного районного суда г. Москвы от 28.02.2017, также имеется свободный доступ к аудиозаписи и тексту песни Коловрат - белый легион, внесенной в список запрещенных материалов под № 4419 на основании решения Тейковского районного суда Ивановской области от 26.02.2018 года, к аудиозаписи и тексту песни группы Фураж «Панки, фанаты и скины», внесенной в список запрещенных материалов под № 4439 на основании решения Кунцевского районного суда г. Москвы от 29.01.2018.

В нарушение требований закона в филиале не организовано противодействие распространению экстремистских материалов через библиотечный фонд. Допущены нарушения в виде отсутствия федерального списка экстремистских материалов; неосуществление на регулярной основе сверки библиотечных фондов с федеральным списком экстремистских материалов; отсутствия норм, направленных на предупреждение распространения экстремистских материалов в документах, регламентирующих деятельность библиотеки. Сверки фонда библиотеки на наличие экстремистских материалов не проводятся.

В филиале отсутствует инструкция, которая содержала бы методические рекомендации для сотрудников библиотеки по нормам соблюдения антиэкстремистского законодательства, а также по правилам использования сотрудниками библиотек федерального списка экстремистских материалов, журнал сверок не заведен.

Между тем, согласно статье 14 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», доступ к информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», в местах, доступных для детей, предоставляется лицом, организующим доступ к сети «Интернет» в таких местах другим лицам при условии применения административных и организационных мер, технических, программно-аппаратных средств защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

Далее, в соответствии со статьей 351.1. Трудового Кодекса Российской Федерации установлены ограничения на занятие трудовой деятельностью в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних.

В частности, к трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, здоровья населения и общественной нравственности, против общественной безопасности.

При этом, лица из числа указанных, имевшие судимость за совершение преступлений небольшой тяжести и преступлений средней тяжести, и лица, уголовное преследование в отношении которых по обвинению в совершении этих преступлений прекращено по нереабилитирующим основаниям, могут быть допущены к педагогической деятельности, к трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, при наличии решения

комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданной высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, о допуске их к педагогической деятельности.

Проверкой установлено, что директором филиала не принято достаточных мер по соблюдению работниками вышеуказанных ограничений.

Так, заведующий хозяйством Иванов А.В., работающий в филиале с 03.12.2012, осужден Тарбагатайским судом 12.07.1999 по ст. 116 УК РФ. Тарбагатайским районным отделом внутренних дел 15.10.2010 в отношении него прекращено уголовное дело по ст. 116 ч.2 п. «а», ст. 119 ч.1 УК РФ в связи с деятельным раскаянием, то есть по нереабилитирующим основаниям.

Богачева Г.Н. (дежурная по общежитию) 13.04.2000 г. осуждена Тарбагатайским судом по ст. 116 УК РФ.

При этом решение Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Республики Бурятия о допуске указанных лиц к педагогической и трудовой деятельности отсутствует.

Проведенной проверкой проведения мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних установлено, что в филиале индивидуальная профилактическая работа с обучающимися несовершеннолетними, в целом, проводится.

Между тем, в соответствии с п. 2 ст. 14 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее Закон № 120-ФЗ) организации, осуществляющие образовательную деятельность, оказывают социально-психологическую и педагогическую помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении либо несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении; выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, принимают меры по их воспитанию и получению ими общего образования; выявляют семьи, находящиеся в социально опасном положении, и оказывают им помощь в обучении и воспитании детей; обеспечивают организацию в образовательных организациях общедоступных спортивных секций, технических и иных кружков, клубов и привлечение к участию в них несовершеннолетних; осуществляют меры по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

Согласно п. 3 ст. 5 Закона № 120-ФЗ, индивидуальная профилактическая работа с лицами, которые не указаны в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, может проводиться в случае необходимости предупреждения правонарушений либо для оказания социальной помощи и (или) реабилитации несовершеннолетних с согласия руководителя органа или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Установлено, что в нарушение указанных требований закона учреждением индивидуальная профилактическая работа в отношении несовершеннолетних,

поставленных на учет, совершивших правонарушения и преступления, надлежащим образом не проводится.

Статьей 7 Закона № 120-ФЗ предусмотрено, что индивидуальная профилактическая работа в отношении несовершеннолетних проводится в сроки, необходимые для оказания социальной и иной помощи несовершеннолетним, или до устранения причин и условий, способствовавших безнадзорности, беспризорности, правонарушениям или антиобщественным действиям несовершеннолетних, или достижения ими возраста восемнадцати лет, или наступления других обстоятельств, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Согласно сведениям филиала на внутреннем учете образовательного учреждения в настоящее время состоит 14 обучающихся.

Вместе с тем, в ходе встречной проверки установлено, что в филиале отсутствуют информация о несовершеннолетнем Тимофееве А.В., 08.09.2000 г.р., которым в июне 2017 года совершено преступление, предусмотренное ч.1 ст. 105 УК РФ и содержащегося в настоящее время в следственном изоляторе.

Индивидуальные планы надлежащим образом не заполняются, мероприятия по исполнению либо не проводятся, либо отсутствуют сведения об их проведении. К примеру, в связи с ненадлежащей проводимой работы несовершеннолетним Венедиктовым неоднократно совершены преступления, за которые он привлечен к уголовной ответственности.

Часто детьми допускаются уходы из общежития, своевременно сообщения в правоохранительные органы не направляются (Акатов, Бочаров).

Кроме того, проверкой установлено, что индивидуальные профилактические мероприятия проводятся, в основном, в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, поступивших в учреждение из детских домов. Соответственно оставлены без внимания дети, состоящие на учете, проживающие на территории района и обучающиеся в колледже.

Таким образом, образовательным учреждением не принимаются необходимые профилактические меры, предусмотренные Законом № 120-ФЗ, в отношении детей, состоящих на учете.

Данные нарушения указывают на отсутствие надлежащего взаимодействия с органами и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Между тем, согласно статье 2 Закона № 120-ФЗ к основным задачам и принципам деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних относятся предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому; обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении; выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

Кроме того, законодательством установлено, что органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в

пределах своей компетенции обязаны обеспечивать соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществлять их защиту от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлять несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении.

Выявленные нарушения федерального законодательства являются следствием ненадлежащего исполнения ответственными лицами требований действующего законодательства, направленных на обеспечение безопасности жизни и здоровья учащихся и работников, профилактики безнадзорности правонарушений и преступлений, что нарушает права обучающихся, и требуют принятия со стороны руководства мер организационного характера, направленных на недопущения нарушений впредь.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре РФ»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры по устранению выявленных нарушений закона, причин и условий им способствующих;
2. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц;
3. О дне и месте рассмотрения настоящего представления прошу заблаговременно уведомить прокурора района для обеспечения участия в рассмотрении представителя прокуратуры;
4. О результатах рассмотрения настоящего представления сообщить прокурору района в установленный законом срок со дня его внесения в письменной форме.

И.о. прокурора района

младший советник юстиции С.Б. Ботоев

О.А. Иванова, 8-30146-56301

РЕШЕНИЕ
О ПРОВЕДЕНИИ ПРОВЕРКИ

25.06.2018 г. № ___

И.о. прокурора Тарбагатайского района РБ младший советник юстиции Ботоев С.Б.,

РЕШИЛ:

1. Провести проверку в деятельности Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Байкальский колледж туризма и сервиса» Тарбагатайский филиал.
2. Цель проверки – соблюдение законодательства о среднем профессиональном образовании.
3. Основание проверки – задание прокуратуры Республики Бурятия № 21-03-2017/Нд1117-17 от 21.03.2017 г.
4. Предмет проверки – проверка исполнения законодательства при предоставлении среднего профессионального образования, при расходовании бюджетных средств, надлежащего выполнения условий государственного задания, организация профилактической работы с обучающимися, защита прав обучающихся.
5. Установить срок проведения проверки с 25.06.2018 по 05.07.2018.
6. Поручить проведение проверки помощнику прокурора района юристу 1 класса Ивановой О.А.
7. Довести настоящее решение до сведения директора Тарбагатайскойго филиала государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Байкальский колледж туризма и сервиса» Стрижова А.В.

И.о. прокурор района
младший советник юстиции С.Б. Ботоев