



Прокуратура Российской Федерации  
Прокуратура Республики Бурятия  
**ПРОКУРАТУРА**  
**Баргузинского района**

ул. Дзержинского, 40, с. Баргузин, 671610,  
тел/факс (8-30131) 41-4-30

23.03.2020 №02-15-2020

Директору ГБПОУ «Байкальский колледж туризма и сервиса»

Ангурошу Б.Х.

ул. Краснофлотская, 2, г. Улан-Удэ,  
Республика Бурятия, 670033

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований федерального законодательства

Прокуратурой Баргузинского района проведена проверка исполнения требований федерального законодательства о профилактике терроризма и противодействия экстремистской деятельности, федерального законодательства о противопожарной безопасности, санитарно-эпидемиологического законодательства в деятельности Усть-Баргузинского филиала государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Байкальский колледж туризма и сервиса» (далее – У-БФ ГБПОУ «БКТиС»).

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Закон № 35-ФЗ) противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

- 1) обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности;
- 4) неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;
- 5) системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;
- 6) приоритет мер предупреждения терроризма и др.

Статьей 3.1 Закона № 35-ФЗ установлено, что юридические лица обеспечивают выполнение к антитеррористической защищенности объектов (территорий), используемых для осуществления указанных видов деятельности и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

В силу части 6 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания



ВВ 003986

обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно пункту 4 части 2 статьи 5 Закона № 35-ФЗ Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категорий объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

Так, постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (далее – Требования к антитеррористической защищенности объектов).

В соответствии с пунктом 5 Требований к антитеррористической защищенности объектов ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).

Пунктом 13 Требований к антитеррористической защищенности объектов закреплены 4 категории опасности объектов (территорий), в том числе объекты (территории) третьей категории опасности - объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет от 100 до 800 человек; объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемый размер материального ущерба и ущерба окружающей природной среде составляет от 15 до 150 млн. рублей.

Установлено, что У-БФ ГБПОУ «БКТиС» присвоена 3 категория опасности.

Пунктом 17 Требований к антитеррористической защищенности объектов установлено, что антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории); на выявление нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта; на выявление и предотвращение несанкционированного проноса (провоза) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений и т.д.

Согласно пункту 18 Требований к антитеррористической защищенности объектов воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается посредством разработки и реализации комплекса мер по предупреждению, выявлению и устраниению причин неправомерного

проникновения на объекты (территории), локализации и нейтрализации последствий их проявления; организаций и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов, контроля их функционирования; обеспечения охраны объектов (территорий) и оснащения объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны; организаций индивидуальной работы с работниками объектов (территорий) по вопросам противодействия идеологии терроризма и экстремизма в образовательной деятельности и др.

В силу пункта 24 Требований к антитеррористической защищенности объектов в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляются следующие мероприятия – размещение на объектах (территориях) наглядных пособий, содержащих информацию о порядке действий работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при обнаружении подозрительных лиц или предметов на объектах (территориях), поступлении информации об угрозе совершения или о совершении террористических актов на объектах (территориях), а также плана эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций, номеров телефонов аварийно-спасательных служб, территориальных органов безопасности и территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации); исключение бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории).

В соответствии с пунктом 25 Требований к антитеррористической защищенности объектов в отношении объектов (территорий) третьей категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктом 24 настоящих требований, осуществляются следующие мероприятия – оснащение объектов (территорий) системами видеонаблюдения, охранной сигнализации; оснащение объектов (территорий) стационарными или ручными металлоискателями.

Пунктом 30 Требований к антитеррористической защищенности объектов установлено, что система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых камер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение уязвимых мест и критических элементов объекта (территории), архивирование и хранение данных в течение одного месяца.

Проверкой установлено, что в нарушение положений Федерального закона «О противодействии терроризму», подпункта «л» пункта 24 Требований к антитеррористической защищенности объектов в У-БФ ГБПОУ «БКТиС» отсутствуют наглядные пособия, содержащие информацию о порядке действий работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при обнаружении подозрительных лиц или предметов на объектах (территориях), поступлении информации об угрозе совершения или о совершении террористических актов на объектах (территориях), а также плана эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций, номеров телефонов аварийно-спасательных служб, территориальных органов безопасности и территориальных

органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

Кроме того, в нарушение подпункта «и» пункта 24 Требований к антитеррористической защищенности объектов на территории объекта допускается бесконтрольное пребывание на объекте (территории) посторонних лиц.

Установлено, что в У-БФ ГБПОУ «БКТиС» не оснащен стационарным или ручным металлоискателям, что противоречит подпункту «д» пункту 25 Требований к антитеррористической защищенности объектов.

Также, архивирование и хранение данных с камер видеонаблюдения осуществляется 12 дней, что противоречит пункту 30 Требований к антитеррористической защищенности объектов.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Закона № 69-ФЗ) под пожарной безопасностью понимается состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров.

Согласно статье 16 Закона № 69-ФЗ к полномочиям федеральных органов государственной власти в области пожарной безопасности относятся разработка и осуществление государственной политики, в том числе принятие федеральных законов и иных нормативных правовых актов по пожарной безопасности и контроль за их исполнением; разработка, организация выполнения и финансирование федеральных целевых программ; участие в разработке технических регламентов, национальных стандартов Российской Федерации, сводов правил, содержащих требования пожарной безопасности (норм и правил), правил пожарной безопасности, в том числе регламентирующих порядок и организацию тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ; организация и проведение федерального государственного пожарного надзора; организация ведомственного пожарного надзора на объектах, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти и т.д.

В силу пункта 1 Правил противопожарного режима в РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 (далее – Правила противопожарного режима), указанные правила содержат требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты (далее - объекты защиты) в целях обеспечения пожарной безопасности.

Пунктом 55 Правил противопожарного режима закреплено, что руководитель организации обеспечивает исправность, своевременное обслуживание и ремонт источников наружного противопожарного водоснабжения и внутреннего противопожарного водопровода и организует проведение проверок их работоспособности не реже 2 раз в год (весной и осенью) с составлением соответствующих актов.

Руководитель организации обеспечивает исправное состояние пожарных гидрантов и резервуаров, являющихся источником противопожарного водоснабжения, их утепление и очистку от снега и льда в зимнее время, а также доступность подъезда пожарной техники и забора воды в любое время года.

Направление движения к пожарным гидрантам и резервуарам, являющимся источником противопожарного водоснабжения, должно обозначаться указателями с четко нанесенными цифрами расстояния до их месторасположения.

Пунктом 61 Правил противопожарного режима установлено, что руководитель организации обеспечивает исправное состояние систем и установок противопожарной защиты и организует проведение проверки их работоспособности в соответствии с инструкцией на технические средства завода-изготовителя, национальными и (или) международными стандартами и оформляет акт проверки.

В зданиях и сооружениях должна храниться исполнительная документация на установки и системы противопожарной защиты объекта.

Проверкой установлено, что в нарушение пункта 55 Правил противопожарного режима в У-БФ ГБПОУ «БКТиС» не исправлен источник наружного противопожарного водоснабжения, а также не очищены подъездные пути к источнику наружного противопожарного водоснабжения.

Кроме того, в У-БФ ГБПОУ «БКТиС» не исправны автоматические пожарные сигнализации в помещении спортивного зала и учебного корпуса № 2; на объекте отсутствует исполнительная документация на установки и системы противопожарной сигнализации.

Требованиями статьи 11 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее - Закон № 52-ФЗ) установлено, что индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляющей ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц; обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг, а также продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов и товаров для личных и бытовых нужд при их производстве, транспортировке, хранении, реализации населению.

В силу статьи 32 Закона № 52-ФЗ производственный контроль, в том числе проведение лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований и выполнением санитарно- противоэпидемических (профилактических) мероприятий в процессе производства, хранения, транспортировки и реализации продукции, выполнения работ и оказания услуг, а также условиями труда осуществляется индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами в целях обеспечения безопасности и (или) безвредности для человека и среды обитания таких продукции, работ и услуг.

Пунктом 14.5 СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования», утверждённых Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 23 июля 2008 г. N 45 (далее – СанПиН 2.4.5.2409-08), предусмотрено, что для контроля за качеством поступающей продукции проводится бракераж и делается запись в журнале бракеража пищевых продуктов и продовольственного сырья, в соответствии с рекомендуемой формой (форма 1 приложения 10).

Проверкой установлено, что в нарушение статей 11, 32 Закона № 52-ФЗ, пункта 14.5 СанПиН 2.4.5.2409-08 в столовой У-БФ ГБПОУ «БКТиС» журнал бракеража пищевых продуктов и продовольственного сырья не содержит сведений о результатах органолептической оценки поступившего продовольственного сырья и пищевых продуктов, отсутствует информация о ежедневном расходе, в журнале указана дата реализации остатка продовольственного сырья и пищевых продуктов.

В силу части 5 статьи 15 Закона № 52-ФЗ граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие производство, закупку, хранение, транспортировку, реализацию пищевых продуктов, пищевых добавок, продовольственного сырья, а также контактирующих с ними материалов и изделий, должны выполнять санитарно-эпидемиологические требования.

В силу пункта 4.14 СанПиН 2.4.5.2409-08 складские помещения для хранения продуктов оборудуют приборами для измерения относительной влажности и температуры воздуха, холодильное оборудование - контрольными термометрами. Использование ртутных термометров не допускается.

Установлено, что складские помещения и холодильное оборудование столовой колледжа оснащены контрольно-измерительными приборами, при этом контроль и учёт условий хранения не осуществляется, что противоречит статьям 11, 15 Закона № 52-ФЗ, пункту 4.14 СанПиН 2.4.5.2409-08.

В соответствии со статьей 17 Закона № 52-ФЗ при организации питания в дошкольных и других образовательных организациях, медицинских организациях, оздоровительных учреждениях и организациях социального обслуживания, установлении норм пищевого довольствия для военнослужащих, а также при установлении норм питания для лиц, находящихся в следственных изоляторах или отбывающих наказание в исправительных учреждениях, обязательно соблюдение научно обоснованных физиологических норм питания человека.

При установлении минимальных социальных стандартов уровня жизни населения, гарантируемых государством, должны учитываться физиологические нормы питания человека.

Согласно пункту 5.7 СанПиН 2.4.5.2409-08 моечные ванны для мытья столовой посуды должны иметь маркировку объемной вместимости и обеспечиваться пробками из полимерных и резиновых материалов.

В нарушение статей 11, 17 Закона № 52-ФЗ, пункта 5.7 СанПиН 2.4.5.2409-08 моечные ванны в столовой филиала колледжа не имеют маркировки объёмной вместимости.

Пунктом 6.11, приложения 5 СанПиН 2.4.5.2409-08 закреплено, что производство готовых блюд осуществляется в соответствии с технологическими картами, в которых должна быть отражена рецептура и технология приготавливаемых блюд и кулинарных изделий. Технологические карты должны быть оформлены в соответствии с рекомендациями (приложение 5 настоящих санитарных правил). Описание технологического процесса приготовления блюд, в т.ч. вновь разрабатываемых блюд, должно содержать в себе рецептуру и технологию, обеспечивающую безопасность приготавливаемых блюд и их пищевую ценность.

Вместе с тем, вопреки статьям 11, 17 Закона № 52-ФЗ, пункту 6.11, приложения 5 СанПиН 2.4.5.2409-08, представленные технологические карты не имеют ссылки на официально изданный сборник рецептур.

В силу пункта 6.26 СанПиН 2.4.5.2409-08 прием пищевых продуктов и продовольственного сырья в организации общественного питания образовательных учреждений должен осуществляться при наличии соответствующих документов (например, удостоверения качества и безопасности пищевых продуктов, документов ветеринарно-санитарной экспертизы, документов изготовителя, поставщика пищевых продуктов, подтверждающих их происхождение, сертификата соответствия, декларации о соответствии), подтверждающих их качество и безопасность, а также принадлежность к определенной партии пищевых продуктов, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Товарно-сопроводительная документация на продовольственное сырьё и пищевые продукты отсутствует (представлены только выписки из системы «Меркурий»), что противоречит статьям 11, 15 Закона № 52-ФЗ, пункту 6.26 СанПиН 2.4.5.2409-08.

Статьей 22 Закона № 52-ФЗ установлено, что отходы производства и потребления подлежат сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3.2. СП 2.1.5.1059-01 «Гигиенические требования к охране подземных вод от загрязнения», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 16.07.2001 г. № 19, мероприятия по защите подземных вод от загрязнения при различных видах хозяйственной деятельности должны обеспечивать: водонепроницаемость емкостей для хранения сырья, продуктов производства, отходов промышленных и сельскохозяйственных производств, твердых и жидкых бытовых отходов; предупреждение фильтрации загрязненных вод с поверхности почвы в водоносные горизонты; герметизацию систем сбора нефти и нефтепродуктов; рекультивацию отработанных карьеров.

Проверкой установлено, что на территории общежития и столовой расположено 3 надворных туалета с негерметичными выгребами. При визуальном осмотре выгреба следов удаления ЖБО и следов ассенизаторского транспорта не установлено. Акты проверки герметичности выгребных ям отсутствуют. Указанное противоречит статьям 11, 22 Закона № 52-ФЗ, пункту 3.2. СП 2.1.5.1059-01.

Согласно статье 24 Закона № 52-ФЗ при эксплуатации производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта должны осуществляться санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия и обеспечиваться безопасные для человека условия труда, быта и отдыха в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Пунктом 5.1 СП 2.1.2.2844-11 закреплено, что все помещения общежития подлежат ежедневной влажной уборке с применением моющих, чистящих и

дезинфицирующих средств, разрешенных в установленном порядке к применению в жилых и общественных зданиях. Ежедневной уборке с использованием дезинфицирующих средств подлежат туалеты, душевые, прачечные, помещения медицинского назначения. Хранят дезинфицирующие, моющие и чистящие средства в упаковке производителя, в соответствии с инструкцией, и в недоступных местах для проживающих.

Вопреки статьям 11, 24 Закона № 52-ФЗ, пункту 5.1 СП 2.1.2.2844-11 в общежитии филиала колледжа в качестве дезинфицирующего средства применяется раствор хлорсодержащего средства «Белизна» с неустановленной массовой долей активности хлора. Инструкции по применению и разведению растворов отсутствуют.

Вышеперечисленные нарушения требований федерального законодательства свидетельствуют о ненадлежащем исполнении своих обязанностей должностными лицами У-БФ ГБПОУ «БКТиС», нарушают права и законные интересы неопределенного круга лиц, в том числе несовершеннолетних, обучающихся в колледже, повышают уровень незащищенности объекта, создают угрозу несвоевременного выявления и реагирования на чрезвычайные ситуации.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального Закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### **ПРЕДЛАГАЮ:**

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, принять действенные меры по устраниению выявленных нарушений федерального законодательства и по недопущению впредь подобных нарушений.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

3. О дате и месте рассмотрения настоящего представления заблаговременно уведомить прокуратуру района для обеспечения участия представителя прокуратуры.

4. О результатах рассмотрения и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в установленный законом месячный срок.

Прокурор района  
советник юстиции

Т.Г. Башкуев